

# **Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností**

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území  
správního obvodu**

## **ORP Kaplice**

# 1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

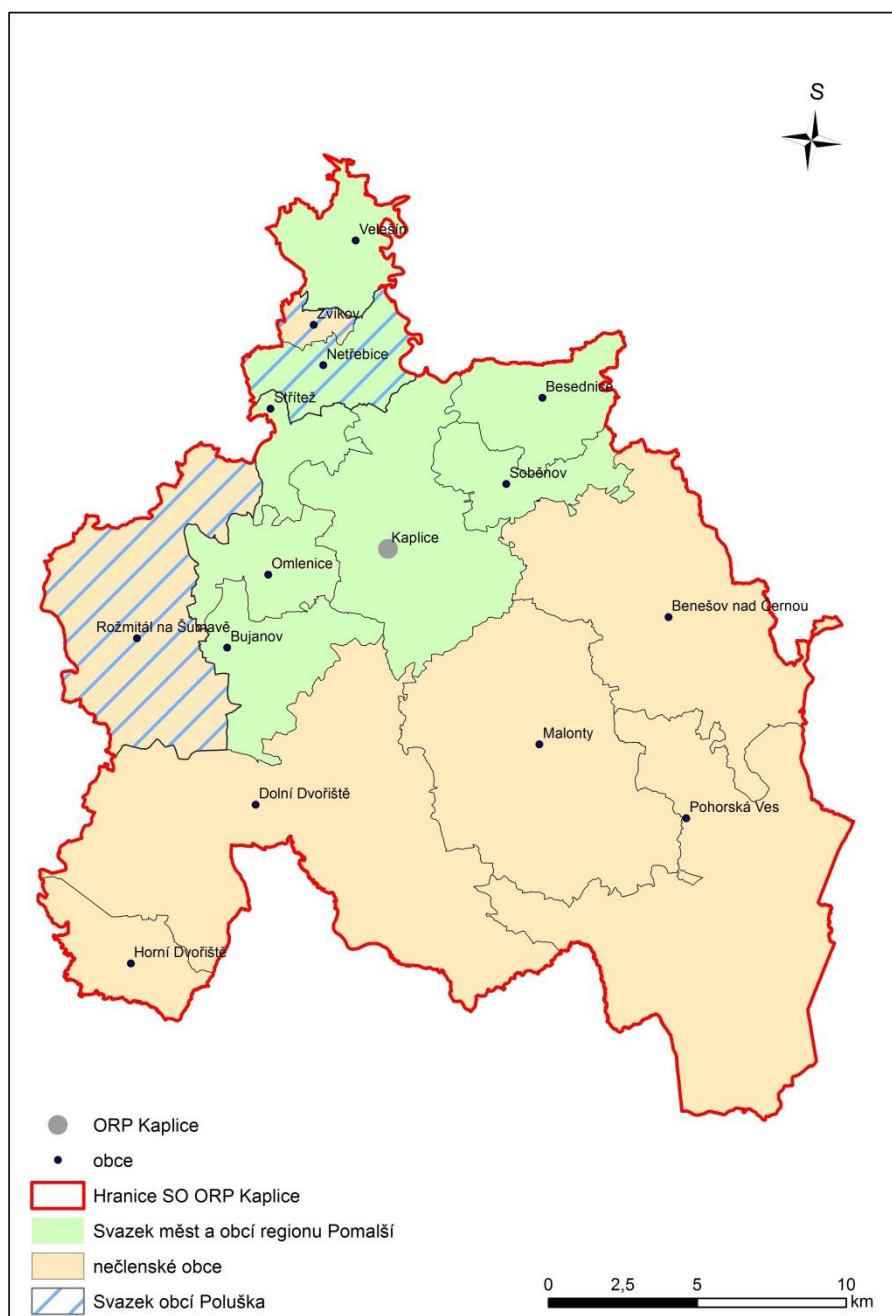


|   |                                    |                    |             |
|---|------------------------------------|--------------------|-------------|
| <b>Název ORP</b>                            | <b>Kaplice</b>                     |                    |             |
| <b>Kraj</b>                                 | Jihočeský                          |                    |             |
| <b>Rozloha ORP</b>                          | 485 km <sup>2</sup>                |                    |             |
| <b>Počet obyvatel ORP</b>                   | 19 647                             |                    |             |
| <b>Počet obcí s pověřeným úřadem</b>        | 1                                  |                    |             |
| <b>Obce s pověřeným úřadem</b>              | Kaplice                            |                    |             |
| <b>Počet obcí</b>                           | 15                                 |                    |             |
| <b>Názvy obcí</b>                           | Benešov nad Černou                 | Besednice          | Bujanov     |
|   | Dolní Dvořiště                     | Horní Dvořiště     | Kaplice     |
|   | Malonty                            | Netřebice          | Omlenice    |
|   | Pohorská Ves                       | Rožmitál na Šumavě | Soběnov     |
|   | Střítež                            | Velešín            | Zvíkov      |
| <b>Hustota zalidnění</b>                    | 40,5 osob/km <sup>2</sup>          |                    |             |
| <b>Počet dobrovolných svazků obcí</b>       | 2                                  |                    |             |
| <b>Název a typ dobrovolného svazku obcí</b> | Svazek měst a obcí regionu Pomalší |                    | polyfunkční |
|   | Svazek obcí Poluška                |                    | polyfunkční |

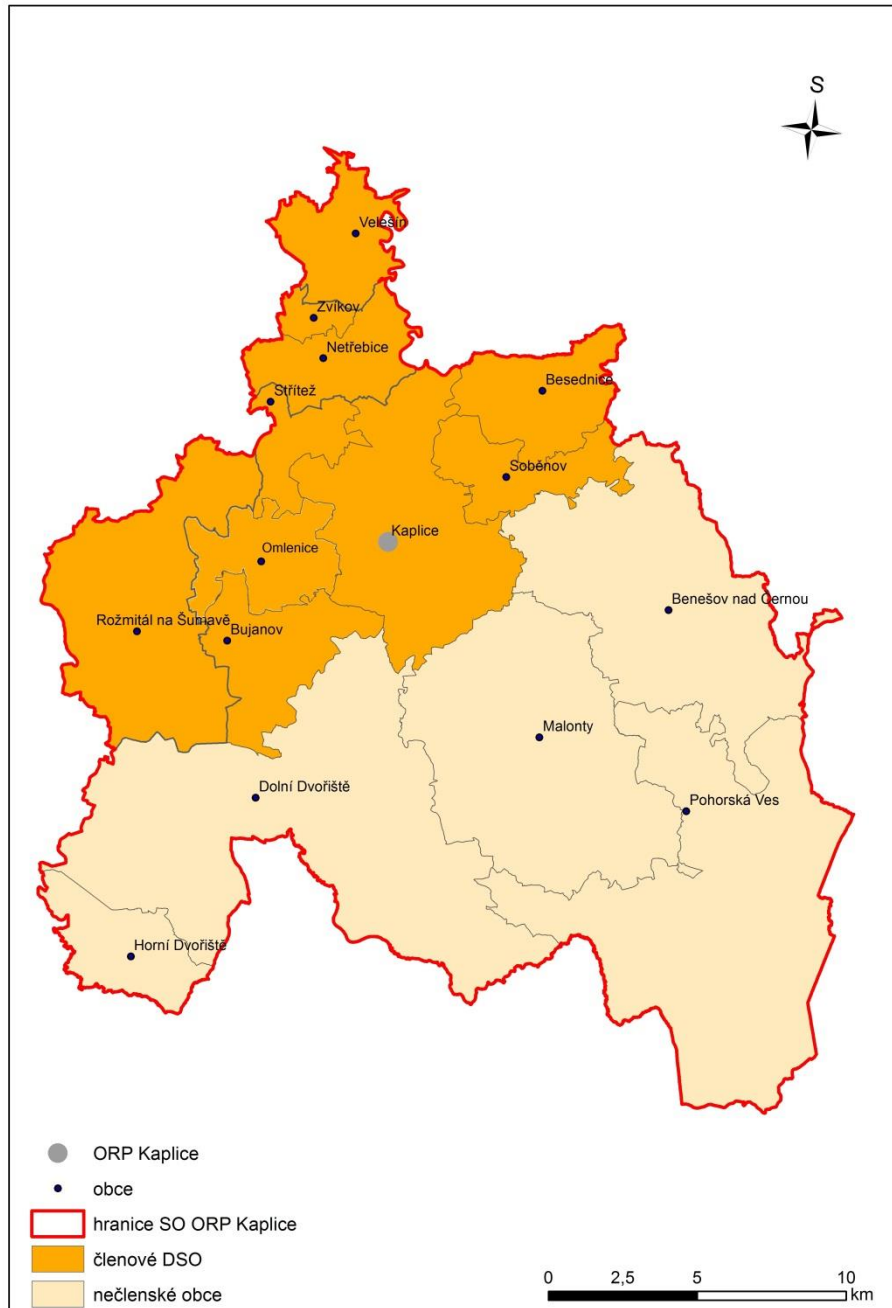
## 2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Kaplice působí 2 dobrovolné svazky obcí (Svazek měst a obcí regionu Pomalší, Svazek obcí Poluška), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 9 obcí ze všech 15 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

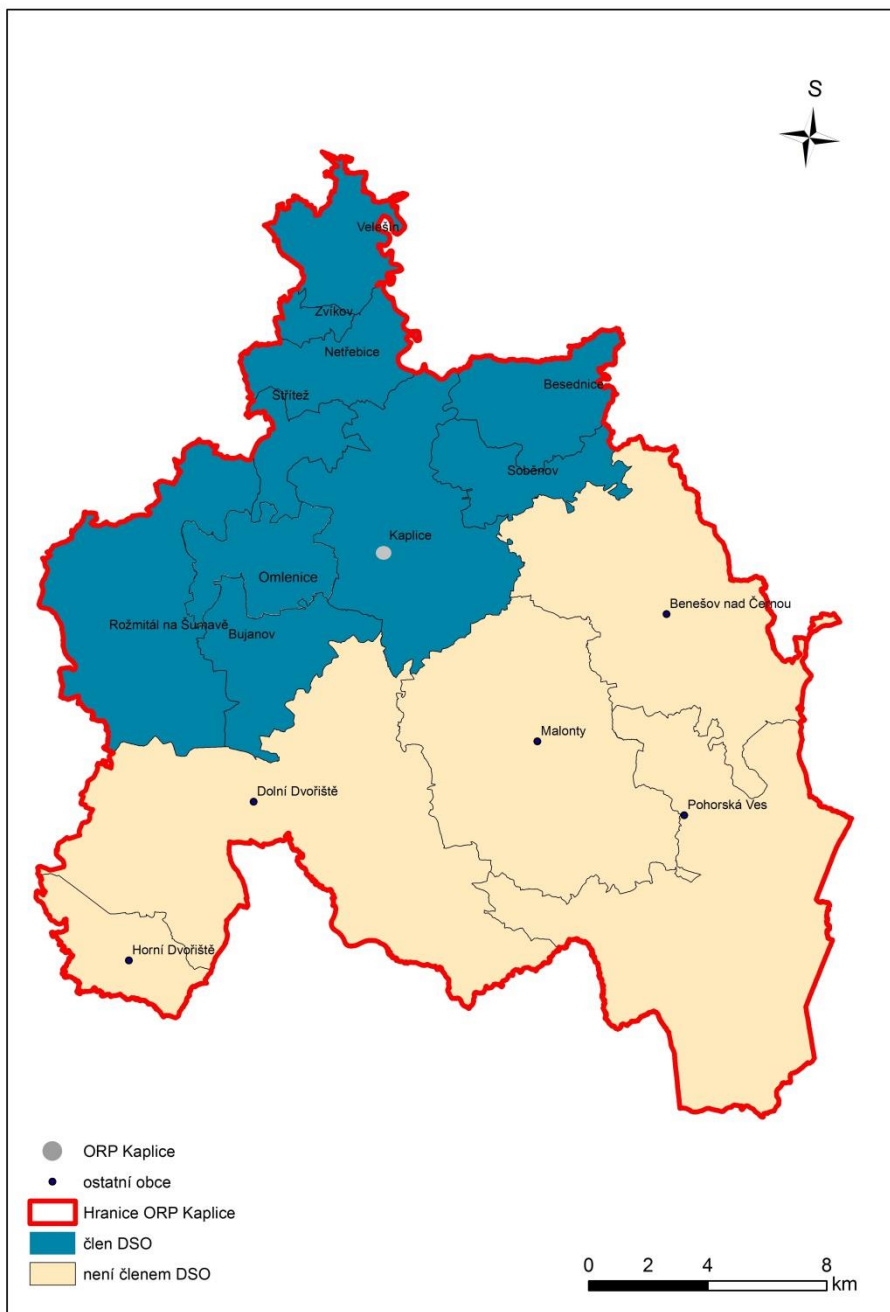
### *DSO působící v území ORP*



**Obce v území ORP zapojené do DSO**



## Polyfunkční a monotematické DSO\*



\* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

## 2.1 Obecné informace

Ze dvou svazků, které danou oblast zastupují, je poměrně významný jeden dobrovolný svazek obcí, a to polyfunkční Svazek měst a obcí regionu Pomalší. V rámci ORP Kaplice sdružuje 7 obcí a zastává v tomto regionu významnou pozici. Podstatnou informací je však to, že tento svazek z větší části sdružuje obce, které územně přesahují do jiných ORP a tvoří tak ideální členskou základnu pro prohlubování meziobecní spolupráce a není tak vhodný pro prohlubování meziobecní spolupráce.

## 2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu Kaplice převažuje organizační struktura zahrnující nejvyšší orgán složený ze zástupců všech členů (valná hromada), statutární orgán, který vystupuje jménem svazku navenek a kolektivní kontrolní orgán.

**Nejvyšší orgán** = rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a samozřejmě volí členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Na jeho rozhodnutí je samozřejmě také vázáno disponování s celistvostí svazku, resp. jeho rozšiřování o nové členy, rozdělování či zrušení svazku. Dále je nejvyšší orgán potvrzovatelem roční účetní závěrky a samozřejmě také schvaluje pravidelné roční rozpočty.

**Statutární orgán** = zastupuje svazek při jednání s třetími osobami, má právo svazek zavazovat v soukromoprávních i veřejnoprávních vztazích a zpravidla také odpovídá za řádné vedení účetnictví a daňovou agendu.

**Kontrolní orgán** = kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku dohlíží především na hospodaření svazku, dále pak také na soulad činnosti orgánů svazku se stanovami a s právními předpisy.

V dobrovolném sdružení obcí se vyskytuje odborně zaměřená skupina, která řeší odborné problémy v rámci jednotlivých částí svazku.

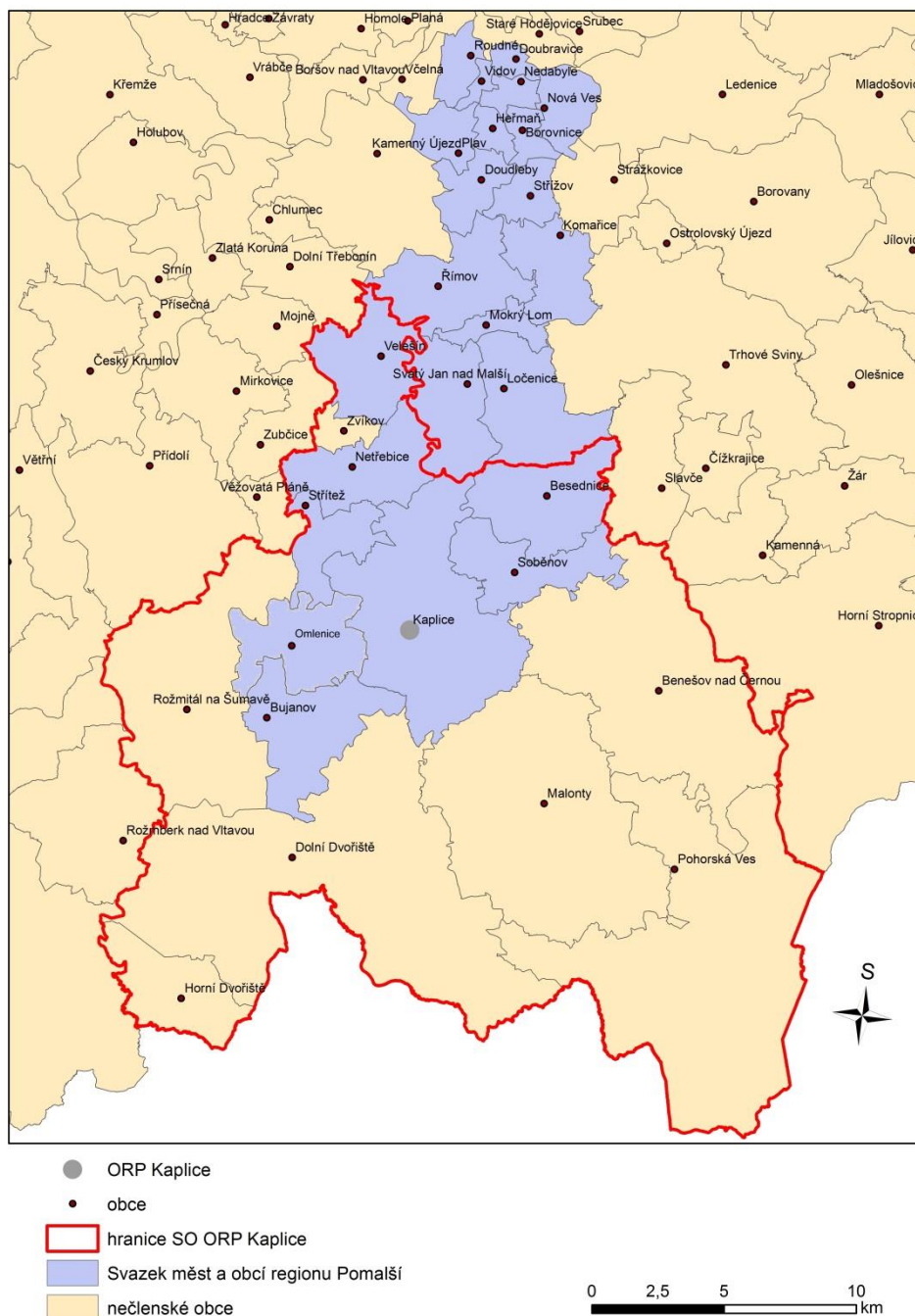
## 2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především ze vstupních vkladů přistupujících, resp. zakládajících členů, pravidelných ročních členských příspěvků a z vlastní hospodářské činnosti svazku. Velmi důležitým zdrojem financování, na který se především DSO zaměřují, jsou různé dotační programy.

Základním kritériem pro stanovení výše pravidelného finančního příspěvku je počet trvale usídlených obyvatel členských obcí k určenému datu (většinou 1. leden roku, za který se příspěvek platí). O konkrétní výši příspěvku a vstupního vkladu rozhoduje zpravidla nejvyšší orgán svazku v závislosti na plánovaném hospodaření svazku (ačkoli v několika DSO je částka stanovena pevně ve stanovách).

### 3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

#### 3.1 Svazek měst a obcí regionu Pomalší





|                  |  |
|------------------|--|
| <b>Název DSO</b> | <b>Svazek měst a obcí regionu Pomalší</b>          |
| <b>Adresa</b>    | Nám. J. Gurreho 2, 373 24 Římov                    |
| <b>IČ</b>        | 62536443   |
| <b>Web</b>       | <a href="http://www.pomalsi.cz">www.pomalsi.cz</a> |

| Počet členů DSO     | 23               |                                      |          |
|---------------------|------------------|--------------------------------------|----------|
| Název               | ORP              | Adresa                               | IČ       |
| Besednice           | Kaplice          | Náměstí 52, 382 81                   | 00245798 |
| Borovnice           | České Budějovice | Borovnice 54, 370 07                 | 00581186 |
| Bujanov             | Kaplice          | Bujanov 26, 382 41                   | 00245810 |
| Doubravice          | České Budějovice | Doubravice 10, 370 06                | 00581259 |
| Doudleby            | České Budějovice | Doudleby 6, 370 07                   | 00244813 |
| Heřmaň              | České Budějovice | Heřmaň 43, 370 07                    | 00581305 |
| Kaplice             | Kaplice          | Náměstí 70, 382 41                   | 00245941 |
| Komařice            | České Budějovice | Komařice 7, 373 14                   | 00581437 |
| Ločenice            | Trhové Sviny     | Ločenice 158, 373 22                 | 00245208 |
| Mokrý Lom           | České Budějovice | Mokrý Lom 1, 374 01                  | 00581771 |
| Nedabyle            | České Budějovice | Nedabyle 4, 370 06                   | 00245224 |
| Netřebice           | Kaplice          | Netřebice 6, 382 32                  | 00246018 |
| Nová Ves            | České Budějovice | Hůrka 130, 370 06                    | 00581810 |
| Omlenice            | Kaplice          | Omlenička 44, 382 41<br>Kaplice      | 00246034 |
| Plav                | České Budějovice | Plav 57, 370 07                      | 00581861 |
| Roudné              | České Budějovice | Roudenská 120, 370 07                | 00245372 |
| Římov               | České Budějovice | Náměstí J. Gurreho 2, 373<br>24      | 00245402 |
| Soběnov             | Kaplice          | Soběnov 52, 382 41                   | 00665657 |
| Střítež             | Kaplice          | Kaplice-Nádraží 2, 382 41            | 00583774 |
| Střížov             | České Budějovice | Střížov 63, 374 01                   | 00581895 |
| Svatý Jan nad Malší | Trhové Sviny     | Svatý Jan nad Malší 13,<br>373 23    | 00245488 |
| Velesín             | Kaplice          | Náměstí J. V. Kamarýta 76,<br>382 32 | 00246174 |

|       |                  |                  |          |
|-------|------------------|------------------|----------|
| Vidov | České Budějovice | Vidov 51, 370 07 | 00581917 |
|-------|------------------|------------------|----------|

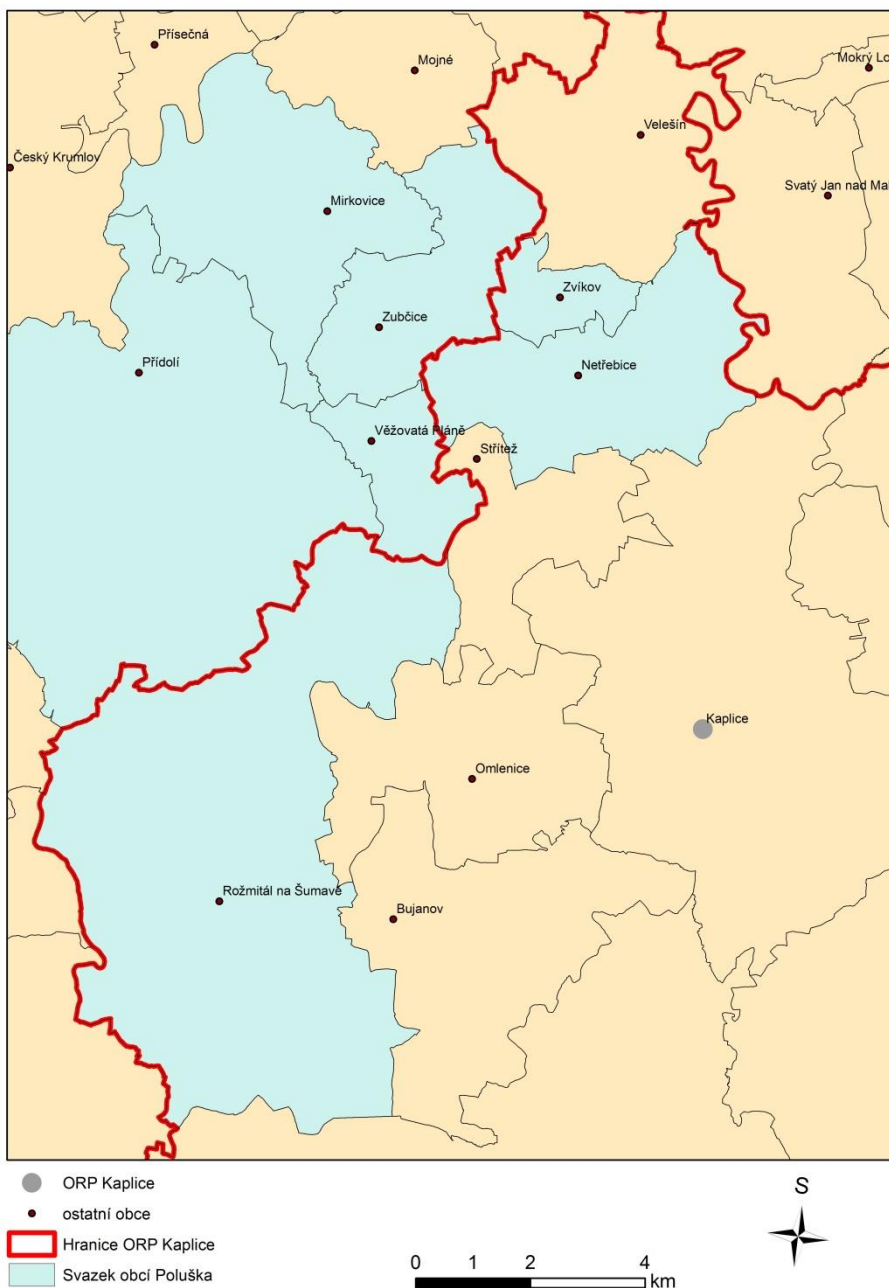
| <b>Základní informace o DSO dle stanov</b> |  |
|--|--|
| <b>Předmět činnosti</b>                    | <p>Řešení dopadů na hospodaření obcí a jejich obyvatel v souvislosti s existencí vodárenského toku Malše, a to v oblastech:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>ochrany životního prostředí a ochrany přírody <ul style="list-style-type: none"> <li>likvidace a ukládání tuhých domovních odpadů</li> <li>zásobování vodou</li> <li>odvádění a čištění odpadních vod</li> <li>zemědělská prvovýroba, lesní hospodářství a ostatní podnikatelská činnost</li> <li>postupné přecházení na ekologicky čistá paliva - plynofikace, elektrifikace</li> <li>podpora cestovního ruchu v oblasti</li> <li>propagace regionu v médiích a na nosičích</li> </ul> </li> <li>správy, údržby a provozování zařízení, sloužících u uspokojování potřeb občanů</li> <li>školství, sociální péče, zdravotnictví a kultury</li> </ol> |
| <b>Typ DSO</b>                             | polyfunkční  |
| <b>Organizační struktura</b>               | <ul style="list-style-type: none"> <li>valná hromada</li> <li>jednatelé</li> <li>odborní poradci</li> <li>revizoři</li> </ul>  |
| <b>Pravomoci jednotlivých orgánů DSO</b>   |  |
| <b>Valná hromada</b>                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>rozhodovat o zřízení a způsobu vedení společného finančního fondu o podmínkách jeho využití</li> <li>schvalovat, rušit a měnit stanovy svazku</li> <li>volit a odvolávat jednatele a revizory</li> <li>rozhodovat o přijetí za člena svazku, rušit členství ve svazku</li> <li>schvalovat vnitřní organizaci svazku, jednací řád a jejich změny</li> <li>rozhodovat o vstupu svazku do jiných společností nebo svazků</li> <li>projednávat zprávy o činnosti za volební období a vyjadřovat se s konečnou platností ke sporným otázkám</li> <li>rozhodovat o zániku svazku a jeho vypořádání</li> <li>schvalovat jakékoliv spojení svazku s jiným subjektem</li> </ul>  |
| <b>Usnášeníschopnost</b>                   | Je-li přítomno nejméně tolik členů, kteří představují více než 50 % všech hlasů.   |
| <b>Jednatelé</b>                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>budou jednat ve věci získání dalších finančních zdrojů pro činnost svazku (např. sponzorství, státní dotace)</li> </ul>   |
| <b>Usnášeníschopnost</b>                   | Není uvedeno ve stanovách.   |
| <b>Odborní poradci</b>                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>řeší odborné problémy v rámci jednotlivých činností svazku a vypracovávají návrhy a doporučení pro valnou hromadu, která je schvaluje, a jejich realizaci dále prosazují</li> </ul>   |

|   |  |
|---|--|
| Usnášeníschopnost   | Není uvedeno ve stanovách.   |
| <b>Revizoři</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>• předkládají revizní zprávy a zprávy o své činnosti</li> </ul> |
| Usnášeníschopnost   | Není uvedeno ve stanovách.   |
| <b>Financování DSO</b>  |  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• vstupní členský příspěvek, který je odstupňován dle počtu obyvatel (čím více obyvatel, tím menší příspěvek)</li> <li>• dotace, dary</li> </ul> |  |

## Závěr a doporučení

Tento polyfunkční DSO je činný a rozšiřuje se. DSO Pomalší zahrnuje v rámci ORP Kaplice 8 obcí z celkových 22. Oblast jeho činností je zaměřená na činnost veřejné správy a hospodářskou sociální politiku. Z hlediska působení v ORP Kaplice zastává v regionu významnou pozici a přispívá k dění v daném regionu. Z větší části však další sdružené obce územně přesahují do vedlejších ORP, především do ORP České Budějovice, a proto DSO nepředstavuje vhodnou platformu pro další meziobecní spolupráci.

### 3.2 Svazek obcí Poluška



|                  |                                    |
|------------------|------------------------------------|
| <b>Název DSO</b> | <b>Svazek obcí Poluška</b>         |
| <b>Adresa</b>    | Zubčice 2, 382 32                  |
| <b>IČ</b>        | 01099027                           |
| <b>Web</b>       | www.mikroregion-poluska.webnode.cz |

| Počet členů DSO    | 7             |                                |          |
|--------------------|---------------|--------------------------------|----------|
| Název              | ORP           | Adresa                         | IČ       |
| Mirkovice          | Český Krumlov | Mirkovice 19, 382 22           | 00246000 |
| Rožmitál na Šumavě | Kaplice       | Rožmitál na Šumavě 131, 382 92 | 00246123 |
| Netřebice          | Kaplice       | Netřebice 6, 382 32            | 00246018 |
| Přídolí            | Český Krumlov | Přídolí 2, 381 01              | 00246093 |
| Věžovatá Pláně     | Český Krumlov | Věžovatá Pláně 8, 382 32       | 00665649 |
| Zvíkov             | Kaplice       | Zvíkov 39, 382 32              | 00665681 |
| Zubčice            | Český Krumlov | Zubčice 2, 382 32              | 00246221 |

| Základní informace o DSO dle stanov |   |
|-------------------------------------|---|
| <b>Předmět činnosti</b>             | <ul style="list-style-type: none"> <li>realizace strategického plánu trvale udržitelného rozvoje regionu svazku obcí a dalších aktivit v oblasti ekonomického rozvoje, rozvoje venkova, kvality života, rozvoje cestovního ruchu, rozvíjení kulturních a historických hodnot regionu, ochrany životního prostředí, propagace regionu a vytváření příznivých vnitřních a vnějších vztahů, schválených orgány svazku obcí (jinak i činnosti dle § 50 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích)</li> </ul> |
| <b>Typ DSO</b>                      | polyfunkční   |
| <b>Organizační struktura</b>        | <ul style="list-style-type: none"> <li>valná hromada</li> <li>představenstvo</li> <li>revizní komise</li> </ul>   |
| Pravomoci jednotlivých orgánů DSO   |   |
| <b>Valná hromada</b>                | <ul style="list-style-type: none"> <li>volí a odvolává předsedu svazku obcí, místopředsedy svazku obcí a členy představenstva</li> <li>volí a odvolává členy revizní komise</li> <li>rozhoduje o přijetí dalších členů</li> <li>schvaluje roční účetní závěrku a rozpočet na další období</li> <li>schvaluje výši členského příspěvku, způsob a termín jeho úhrady</li> <li>rozhoduje o dlouhodobých cílech a rozvojových aktivitách svazku obcí a schvaluje plán činnosti na další období</li> </ul>   |

|                        |   |
|------------------------|---|
|                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• rozhoduje o změnách zakladatelské smlouvy a stanov</li> <li>• schvaluje usnesení valné hromady</li> <li>• rozhoduje o zrušení svazku obcí s likvidací a dále rozhoduje o jmenování, odměňování a odvolání likvidátora</li> </ul>   |
| Usnášeníschopnost      | Pokud se k jejímu jednání dostaví alespoň dvě třetiny členů.  |
| <b>Představenstvo</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• výkonný orgán</li> <li>• rozhoduje o konkrétních opatřeních k zajištění dlouhodobých cílů svazku obcí</li> <li>• ukládá konkrétní úkoly k zajištění svým členům</li> <li>• kontroluje plnění povinností a závazků vyplývajících pro jednotlivé členy ze stanov, z usnesení Valné hromady</li> <li>• připravuje podklady pro jednání Valné hromady a rozhoduje o jejím svolání</li> <li>• rozhoduje o uzavírání obchodních případů</li> <li>• rozhoduje o uzavírání, změnách a ukončování pracovně právních vztahů</li> <li>• rozhoduje o udělení pověření k jednání za svazek obcí dalším osobám, maximálně však v kompetencích náležejících předsedovi</li> <li>• zabezpečuje hospodaření svazku obcí</li> <li>• je povinna zajistit řádné vedení předepsané evidence a účetnictví a informovat členy svazku obcí o záležitostech svazku</li> </ul> |
| Usnášeníschopnost      | Pokud se k jejímu jednání dostaví alespoň 2 členové.  |
| <b>Revizní komise</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• kontrolní orgán svazku</li> <li>• provádí kontrolu hospodaření svazku obcí</li> <li>• zajišťuje přezkoumání hospodaření svazku obcí auditorem</li> <li>• volí ze svého středu předsedu, kterého zplnomocňuje k účasti na jednání představenstva s hlasem poradním</li> <li>• nahlíží do obchodních a účetních knih a jiných dokladů a kontroluje tam obsažené údaje</li> <li>• přezkoumává roční účetní závěrku a předkládá své vyjádření Valné hromadě</li> <li>• podává zprávy Valné hromadě nejméně jednou ročně</li> </ul>   |
| Usnášeníschopnost      | <ul style="list-style-type: none"> <li>• při účasti všech členů a rozhoduje nadpoloviční většinou přítomných členů (má tři členy)</li> </ul>  |
| <b>Financování DSO</b> |   |
|                        | <ul style="list-style-type: none"> <li>• řádné členské příspěvky, které jsou 1 Kč na obyvatele a rok</li> <li>• mimořádné členské příspěvky</li> <li>• příjem z dotací a darů</li> <li>• příjem z vlastní hospodářské činnosti</li> </ul>   |

## Závěr a doporučení

Svazek obcí Poluška je činný a polyfunkční svazek, jehož členská základna se dále nerozšiřuje. Tento svazek je mladý, vznikl v roce 2012 a zatím není příliš aktivní, protože doposud žádné projekty nerealizoval, na společné projekty se zatím připravuje. V rámci ORP Kaplice sdružuje 3 obce a další 4 zasahují do ORP Český Krumlov. Z tohoto hlediska tento svazek netvoří vhodnou platformu pro prohlubování meziobecní spolupráce.

## 4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Kaplice působí 2 dobrovolné svazky obcí (Svazek měst a obcí regionu Pomalší, Svazek obcí Poluška), které jsou oba dva polyfunkční a činné. Svazek měst a obcí Pomalší je výraznější z těchto dvou svazků, jednak svojí aktivitou a jednak sdružuje větší počet sdružených obcí v rámci analyzovaného území ORP Kaplice. Jeho členská základna je však různorodá a z větší části sdružuje obce, které územně přesahují do jiných ORP, převážně se jedná o území ORP České Budějovice. V rámci správního obvodu ORP Kaplice v současnosti neexistuje subjekt, který by se zaměřoval primárně na komplexní rozvoj regionu Kaplice.

Oba polyfunkční svazky jsou aktivní. Ten aktivnější (Svazek měst a obcí regionu Pomalší) se dokonce snaží o rozšiřování, což přispívá ke zlepšení meziobecní spolupráce v rámci tohoto regionu.

### Závěr a doporučení

Z uvedených charakteristik vyplývá, že v rámci tvorby analýzy nebyl nalezen vhodný dobrovolný svazek obcí, který by např. po svém rozšíření mohl převzít pozici vhodné platformy pro efektivní spolupráci obcí v rámci území správního obvodu ORP Kaplice. Doporučení vyplývající z této analýzy tak nemůže směřovat jinam, než k vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by poskytl dostatečné zázemí k prohloubení meziobecní spolupráce v daném ORP.

Obecně by takto vytvořený dobrovolný svazek obcí měl pojmut co nejvíce obcí, jejichž katastrální území je součástí správního obvodu ORP Kaplice, přičemž lze předpokládat, že pouze dobrovolný svazek obcí se silnou členskou základnou je schopen přispět k realizaci některých návrhů vzešlých z provedených analýz. V rámci samostatné právnické osoby, na jejíž činnosti se skutečně podílí všechny obce z daného regionu, je poté snazší provádět zamýšlené plánovací činnosti v oblastech školství, které by se mohly týkat zefektivnění organizačního zabezpečení vzdělávání žáků v malotřídních školách. Plánovací činnosti by mohly být také zaměřeny na rozšiřování sociálních služeb a podporu dobrovolnictví v daném ORP, případně v oblasti odpadového hospodářství se zabývat možností vybudování třídící linky.

Z hlediska organizační struktury by měl svazek ideálně zahrnovat nejvyšší orgán, kolektivní výkonný orgán, statutární orgán a kontrolní orgán. Při řízení svazku by mělo jít též o jeho profesionální řízení (tj. existenci odborného manažera pověřeného výkonem běžné činnosti či vedením projektů a existence aparátu odborných zaměstnanců, kteří rozumí řešené problematice). Až poté totiž může být vytvořený dobrovolný svazek obcí skutečně fungující organizací, která svým členům poskytne podporu při plnění úkolů v rámci výkonu samostatné působnosti a při rozvoji daného území, což je dáno především tím, že volení představitelé obcí jsou standardně zaneprázdňeni vedením obcí a nedostává se jim dostatek času ke každodennímu vedení další právnické osoby.

Doporučením tedy je snaha o vytvoření nového dobrovolného svazku obcí, který by obsáhl všechny obce spadající do správního obvodu ORP Kaplice a poskytl tak členským obcím vhodné zázemí k zefektivnění výkonu veřejné správy.